

Projekt

z dnia 10 września 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY SMĘTOWO GRANICZNE**

z dnia 10 września 2024 r.

**w sprawie nadania statutu gminnej jednostce budżetowej - Centrum Usług Wspólnych w Gminie
Smętowo Graniczne**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609; zm.: Dz. U. z 2024 r. poz. 721) w zw. z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 497, poz. 1273, poz. 1407, poz. 1429, poz. 1641, poz. 1693 i poz. 1872 oraz z 2024 r. poz. 1089), **Rada Gminy Smętowo Graniczne uchwala, co następuje:**

§ 1. Nadaje się Statut gminnej jednostce budżetowej Centrum Usług Wspólnych w Gminie Smętowo Graniczne, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Smętowo Graniczne.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

§ 4. Traci moc uchwała Nr LVII/374/2023 Rady Gminy Smętowo Graniczne z dnia 11 lipca 2023 r. w sprawie nadania statutu gminnej jednostce budżetowej Centrum Usług Wspólnych w Gminie Smętowo Graniczne.

Przewodnicząca Rady Gminy

Barbara Szczygiel

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Smętowo Graniczne

z dnia 10 września 2024 r.

STATUT CENTRUM USŁUG WSPÓLNYCH W GMINIE SMĘTOWO GRANICZNE I.

POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1. Centrum Usług Wspólnych w Gminie Smętowo Graniczne, z siedzibą w Smętowie Granicznym, ul. Kociewska 3, 83-230 Smętowo Graniczne (zwany dalej: „CUW w Gminie Smętowo Graniczne”), jest gminną jednostką budżetową działającą na terenie Gminy Smętowo Graniczne.

§ 2. Centrum Usług Wspólnych w Gminie Smętowo Graniczne używa pieczęci nagłówkowej z nazwą jednostki w pełnym brzmieniu z adresem siedziby, numerem telefonu oraz NIP-em.

§ 3. 1. Organem założycielskim CUW w Gminie Smętowo Graniczne jest Gmina Smętowo Graniczne.

2. Bezpośredni nadzór nad CUW w Gminie Smętowo Graniczne sprawuje Wójt Gminy Smętowo Graniczne.

§ 4. CUW w Gminie Smętowo Graniczne działa na podstawie:

1) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609; zm.: Dz. U. z 2024 r. poz. 721);

ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2024 r. poz. 750; zm.: Dz. U. z 2024 r. poz. 854);

2) ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737);

3) ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283);

ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2024 r. poz. 338; zm.: Dz. U. z 2024 r. poz. 743 i poz. 858);

4) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 497, poz. 1273, poz. 1407, poz. 1429, poz. 1641, poz. 1693 i poz. 1872 oraz z 2024 r. poz. 1089);

ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120; zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 295 oraz z 2024 r. poz. 619);

5) ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 497);

6) ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1781);

7) ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135);

8) ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986);

ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465; zm.: Dz. U. z 2024 r. poz. 878);

9) innych aktów prawnych

II.

CEL I ZAKRES DZIAŁANIA

§ 5. 1. CUW w Gminie Smętowo Graniczne jako jednostka obsługująca, zapewnia wspólną obsługę organizacyjno-administracyjną, finansowo-księgową i kadrowo-płacową jednostkom obsługiwanym wymienionym w ust. 2 w obszarach wskazanych w statucie.

2. Jednostki obsługiwane:

- 1) Szkoła Podstawowa im. ks. Pawła Szynwelskiego w Smętowie Granicznym;
- 2) Szkoła Podstawowa w Kopytkowie;
- 3) Szkoła Podstawowa im. Dzieci Potulic w Kamionce;
- 4) Samorządowe Przedszkole w Smętowie Granicznym;
- 5) Żłobek Promyczek w Smętowie Granicznym;
- 6) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Smętowie Granicznym z siedzibą w Kościelnej Jani;
- 7) Środowiskowy Dom Samopomocy „Tęcza” w Lalkowych.

§ 6. CUW w Gminie Smętowo Graniczne jako jednostka obsługująca, z uwzględnieniem § 7 zapewnia wspólną obsługę organizacyjno-administracyjną, finansowo-księgową i kadrowo-płacową wszystkim jednostkom obsługiwanym w obszarach:

- 1) obsługi kadrowo-płacowej, organizacyjno - administracyjną i finansowo-księgową, w tym obsługę wypłat wynagrodzeń i innych świadczeń pieniężnych dla pracowników jednostek obsługiwanym ewidencjonowanie danych o zatrudnieniu i wydatkach z osobowego funduszu płac, realizacji zobowiązań z zakresu naliczania i odprowadzania składek z tytułu ubezpieczenia pracowników oraz należności podatkowych, czynności związanych z prowadzeniem akt osobowych pracowników jednostek obsługiwanym oraz innej dokumentacji kadrowej, prowadzenie dokumentacji emerytalno-rentowej pracowników jednostek obsługiwanym, rozliczanie delegacji pracowników jednostek obsługiwanym, prowadzenie zakładowego funduszu świadczeń socjalnych dla jednostek obsługiwanym;
- 2) rozliczenia inwentaryzacji składników majątkowych stanowiących mienie jednostek obsługiwanym;
- 3) wpierania w zakresie przestrzeganiem dyscypliny finansowej i budżetowej w jednostkach obsługiwanym;
- 4) opracowywania projektów zadań rzeczowych w zakresie obsługiwanym jednostek przy współpracy z Dyrektorami/Kierownikami jednostek obsługiwanym, organizowanie prawidłowego wykonania zatwierdzonych wskaźników i limitów określonych w planach;
- 5) współpracy ze Skarbnikiem Gminy Smętowo Graniczne w zakresie realizacji budżetu Gminy Smętowo Graniczne, w części dotyczącej finansowania zadań będących w zakresie jednostek obsługiwanym;
- 6) prowadzeniu rachunkowości i sprawozdawczości jednostek obsługiwanym;
- 7) rozliczania programów rządowych dotyczących wspierania jednostek obsługiwanym w tym dotacji celowych;
- 8) prowadzenia spraw dotyczących opłat za korzystanie ze środowiska przez jednostki obsługiwanym;
- 9) prowadzenia spraw związanych z pozyskiwaniem i rozliczeniem środków finansowych zewnętrznych, w tym unijnych na wsparcie działalności jednostek obsługiwanym;
- 10) koordynowania działalności jednostek obsługiwanym w zakresie spraw administracyjnych i finansowych, z wyłączeniem zadań z art. 10c ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a także dokonywanie okresowej analizy wyników ekonomicznych na potrzeby dyrektorów/kierowników oraz Gminy Smętowo Graniczne;
- 11) archiwizowania dokumentów pochodzących z jednostek obsługiwanym w zakresie wykonywanych działań.

§ 7. CUW w Gminie Smętowo Graniczne jako jednostka obsługująca Szkoły Podstawowej im. ks. Pawła Szynwelskiego w Smętowie Granicznym, Szkoły Podstawowej w Kopytkowie, Szkoły Podstawowej im. Dzieci Potulic w Kamionce, Samorządowego Przedszkola w Smętowie Granicznym obejmuje w ramach wspólnej obsługi dodatkowo, oprócz czynności wskazanych w § 6 również:

- 1) koordynowanie spraw prawno-organizacyjnych placówek oświatowych;
- 2) wspieranie w przygotowaniu opinii i w analizowaniu projektów arkuszy organizacyjnych placówek oświatowych;

- 3) wykonywanie prac analitycznych, statystycznych dla dyrektorów jednostek obsługiwanych;
- 4) wspomaganie dyrektorów w prowadzeniu spraw związanych z dofinansowaniem dokształcania nauczycieli;

- 5) wspomaganie dyrektorów w obsłudze procedur związanych z powierzeniem stanowiska wicedyrektora lub innego stanowiska kierowniczego w placówkach oświatowych.

§ 8. Centrum Usług Wspólnych w Gminie Smętowo Graniczne prowadzi obsługę zadań Gminy Smętowo Graniczne w zakresie zadań gminy wynikających z ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dzorz ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, w obszarach:

- 1) czynności prawne i faktyczne związane z dowożeniem dzieci/uczniów do szkół i placówek oświatowych;
- 2) rozliczania dotacji dla publicznych placówek oświatowych prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i niepublicznych placówek oświatowych, z wyłączeniem wydawania decyzji administracyjnych, a także rozliczanie innych gmin z tytułu pokrywania kosztów dotacji w przypadku uczniów uczęszczających do przedszkola lub oddziału przedszkolnego niebędących mieszkańcami naszej gminy;
- 3) obsługi procedur, w tym tworzenia projektów dokumentów związanych z tworzeniem, likwidacją szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez Gminę Smętowo Graniczne;
- 4) obsługa procedur w prowadzeniu spraw z zakresu kontroli obowiązku nauki, z wyłączeniem wydawania decyzji administracyjnych;
- 5) prowadzenie zbiorczej bazy danych oświatowych – System Informacji Oświatowej (SIO) w zakresie wynikającym z ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej;
- 6) obsługa procedur związanych z powierzeniem stanowiska dyrektora, powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora szkoły wyznaczeniem osoby zastępującej dyrektora;
- 7) obsługa procedur w prowadzeniu spraw dotyczących dofinansowania pracodawców w zakresie kształcenia pracowników młodocianych, z wyłączeniem wydawania decyzji administracyjnych;
- 8) zapewnienie obsługi prawnej na rzecz jednostek obsługiwanych wskazanych w § 5 ust. 2 pkt 1 – 4 statutu.

III.

ORGANIZACJA I ZARZĄDZANIE

§ 9. 1. Pracami CUW w Smętowie Granicznym kieruje kierownik CUW w Gminie Smętowo Graniczne odpowiedzialny za realizację zadań statutowych i całokształt pracy jednostki.

2. Kierownika CUW w Smętowie Granicznym zatrudnia Wójt i zwalnia Wójt Gminy Smętowo Graniczne zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz wykonuje wobec niego inne czynności z zakresu prawa pracy.

3. Kierownik CUW w Gminie Smętowo Graniczne jest kierownikiem zakładu pracy w rozumieniu przepisów Kodeksu Pracy i wykonuje wszystkie czynności wynikające ze stosunku pracy wobec pracowników CUW w Gminie Smętowo Graniczne.

4. Kierownik CUW w Gminie Smętowo Graniczne działa jednoosobowo w ramach pełnomocnictwa udzielonego mu przez Wójta Gminy Smętowo Graniczne.

§ 10. 1. Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania CUW w Gminie Smętowo Graniczne określa regulamin organizacyjny opracowany przez Kierownika CUW w Gminie Smętowo Graniczne.

2. Regulamin organizacyjny CUW w Gminie Smętowo Graniczne podlega zatwierdzeniu przez Wójta Gminy Smętowo Graniczne.

IV.

ZASADY GOSPODARKI FINANSOWO – KSIĘGOWEJ

§ 11. 1. Majątek CUW w Gminie Smętowo Graniczne stanowią środki trwałe i nietrwałe będące w jego posiadaniu.

2. Majątek CUW w Gminie Smętowo Graniczne może być wykorzystywany wyłącznie do realizacji celów statutowych jednostki.

3. Podstawą gospodarki finansowej CUW w Gminie Smętowo Graniczne jest roczny plan finansowy zatwierdzony przez Wójta Gminy Smętowo Graniczne.

4. Projekt planu, o którym mowa w ust.3 opracowuje Kierownik CUW w Gminie Smętowo Graniczne.

5. Księgowość CUW w Gminie Smętowo Graniczne jest prowadzona na zasadach przewidzianych dla jednostek budżetowych.

V.

PRZEPISY KOŃCOWE

§ 12. Statut CUW w Gminie Smętowo Graniczne nadaje Rada Gminy w Smętowie Granicznym.

§ 13. Zmiany w statucie mogą być dokonywane w trybie właściwym do jego uchwalenia.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności. Wobec zmiany siedziby Centrum Usług Wspólnych w Gminie Smętowo Graniczne, koniecznym stało się nadanie statutu o treści jak we wskazanej uchwale.

Przedmiotowy statut nie zawiera norm generalnych i abstrakcyjnych, nie nakłada obowiązków, ani nie przyznaje praw nieokreślonemu kręgowi odbiorców, nie jest zatem aktem o charakterze ustrojowo-organizacyjnym, stąd nie korzysta z przymiotu aktu prawa miejscowego (por. art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz m.in. wyrok WSA w Opolu z dnia 13 września 2011 r., sygn. akt II SA/Op 324/11, Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Ponadto, żaden z wymienionych przepisów stanowiących podstawę do uchwalenia statutu jednostki budżetowej nie wymaga ustanowienia aktu (statutu), który kreowałby uprawnienia względem podmiotów spoza struktury organizacyjnej. Przepis art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wskazuje na niezbędne elementy statutu jednostki budżetowej, nie czyniąc go aktem prawa miejscowego. Natomiast art. 12 ust. 2 tej ustawy nakazuje organowi gminy nadanie statutu w przypadku tworzenia jednostki budżetowej. Powyższe regulacje prawne nie pozwalają zatem na przyjęcie, że uchwała uzyskuje status prawa miejscowego. W doktrynie podnosi się, że "Jednostka budżetowa działa na podstawie statutu. Statut jest aktem prawa wewnętrznego, określającym wewnętrzną organizację danej jednostki (jej strukturę), tryb działania i zadania. Ustawa o finansach publicznych wymaga, aby statut jednostki budżetowej określał co najmniej jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności" L. Lipiec – Warzecha, Ustawa o finansach publicznych. Komentarz, Wyd. ABC, 2011, LEX nr 97473).

Jak wskazał Wojewoda Wielkopolski w rozstrzygnięciu nadzorczym z 16 marca 2020 r. nr KN-I.4131.1.108.2020.16: „W orzecnictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, iż: „Choć brak jest ustawowej definicji aktu prawa miejscowego, to powszechnie przyjmuje się, że taki charakter mają akty normatywne, w których ujęto normy postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Normatywny zaś charakter aktu oznacza, że zawiera on wypowiedzi skierowane do adresatów w celu wskazania określonego sposobu zachowania się w postaci nakazu, zakazu lub uprawnienia. Charakter generalny wyraża się w tym, że normy zawarte w akcie definiują adresata poprzez wskazanie cech, a nie poprzez ich wymienienie z nazwy. Abstrakcyjność normy oznacza, że nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowanie ma mieć miejsce w pewnych, z reguły powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sytuacji. Akty odnoszą się zatem mają do zachowań powtarzalnych, nie mogą zaś zrealizować się w wyniku jednorazowego zastosowania. Akty prawa miejscowego skierowane są do podmiotów (adresatów) występujących poza organami administracji, a będąc źródłami prawa powszechnie obowiązującego mogą regulować postępowanie wszystkich kategorii adresatów (obywateli, organów, organizacji publicznych i prywatnych, przedsiębiorców)” - postanowienie WSA w Poznaniu z dnia 23 maja 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 245/18.”

Jak wskazał w rozstrzygnięciu nadzorczym nr NK-II.4131.86.2023.ES Wojewoda Podlaski z dnia 25 kwietnia 2023 r.: „W wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 13 września 2011 r. sygn. akt II SA/Op 324/11 wskazano: „Statut jednostki budżetowej, nadany na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h i pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 11 ust. 2 i art. 12 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, nie zawiera norm generalnych i abstrakcyjnych, nie nakłada obowiązków, ani nie przyznaje praw nieokreślonemu kręgowi odbiorców, nie jest zatem aktem o charakterze ustrojowo-organizacyjnym, stąd nie korzysta z przymiotu aktu prawa miejscowego”. Podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie w wyroku z dnia 7 grudnia 2006 r., sygn. akt III SA/Lu 430/06 stwierdził: „Na gruncie rozważanej sprawy należy odnieść się przede wszystkim do treści Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej, gdyż ustalenie, czy zawiera on uregulowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowane do nieograniczonej liczby podmiotów, skutkować będzie koniecznością ogłaszania zmian treści aktu prawa miejscowego w dzienniku urzędowym. Zdaniem Sądu w treści statutu nie ma żadnej normy prawnej nakładającej na obywatela gminy jakiegokolwiek obowiązku lub przyznającej mu uprawnienia. Statut nie dotyka również kwestii ustrojowych gminy, zawiera jedynie regulacje szczegółowo związane z

przedmiotem działania Ośrodka Pomocy Społecznej, jego strukturą organizacyjną i uregulowania dotyczące gospodarki finansowej jednostki budżetowej. (...) Treści zawarte w statucie dotyczą jedynie zadań i obowiązków osób realizujących strategię gminy w zakresie rozwiązywania problemów społecznych. Jest to typowy akt normatywny kierownictwa wewnętrznego mający moc wiążącą jedynie wewnątrz określonego układu organizacyjnego”. W orzecznictwie Naczelnego Sądu Administracyjnego wyjaśniono, że: „Ani z przepisu art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), ani z przepisu art. 21 ust. 2 tej ustawy, stanowiącego, że tworząc jednostkę budżetową, właściwy organ nadaje jej statut oraz określa mienie przekazywane jej w zarząd, nie wynika, by statut budżetowej jednostki organizacyjnej miał mieć charakter aktu normatywnego (aktu prawa miejscowego) i by powyższe przepisy mogły stanowić podstawę prawną do podjęcia aktu o takim charakterze.” (wyrok NSA z dnia 24 maja 2007 r., sygn. akt II OSK 353/07). Organ nadzoru podziela stanowisko, że uchwały w przedmiocie statutów jednostek budżetowych nie są, co do zasady, aktami prawa miejscowego i należą do indywidualnych aktów organizacyjnych o charakterze wewnętrznym (por. wyroku WSA w Lublinie z dnia 7 grudnia 2006 r., sygn. akt III SA/Lu 430/06; wyrok WSA w Opolu z dnia 19 grudnia 2006 r., sygn. akt IISA/Op518/06; wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 września 2008 r., sygn. akt IV SA/Po 256/08; wyrok WSA w Poznaniu z dnia 20 kwietnia 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 109/16; wyrok NSA z dnia 24 maja 2007 r., sygn. akt II OSK 353/07; wyrok NSA z dnia 3 marca 2010 r.; sygn. akt II OSK 2058/09”).